

Processo nº 17199/2017

**ML-31/2017**

Encaminha Projeto de Lei.

São Bernardo do Campo, 25 de abril de 2017.  
PROJETO DE LEI N.º 43/17  
PROTOCOLO GERAL N.º 2.601/17

Senhor Presidente:

Encaminhamos a Vossa Excelência, para apreciação plenária, o incluso Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para o exercício financeiro de 2018, na forma do art. 14, inciso VI; art. 76, inciso VII, e art. 274, inciso II e § 2º da Lei Orgânica do Município, em cumprimento ao estabelecido no art. 165, § 2º da Constituição Federal, e disposições da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

O presente projeto dispõe sobre as prioridades e metas da Administração Pública para o exercício de 2018, sobre a organização e estrutura dos orçamentos; estabelece as diretrizes gerais para a elaboração do orçamento fiscal e as específicas da previdência municipal, levando-se em conta os critérios para a estimativa da receita e para a fixação da despesa; firma disposições relativas às despesas com pessoal e encargos sociais; menciona disposições sobre alterações na legislação tributária, além de estabelecer diretrizes para a execução orçamentária do próximo exercício, com vistas ao equilíbrio fiscal dos orçamentos.

Em cumprimento aos critérios preceituados na Lei de Responsabilidade Fiscal, o presente Projeto de Lei apresenta o Anexo de Metas e Prioridades, que demonstra os programas governamentais para o exercício de 2018. O desdobramento do referido Anexo, estabelecendo as ações voltadas ao desenvolvimento dos referidos programas, serão adequadamente explicitadas por ocasião da apresentação do Plano Plurianual (PPA) 2018/2021, bem como na Lei Orçamentária Anual (LOA) de 2018.

Apresenta ainda este Projeto as Metas Anuais, Avaliação do Cumprimento das Metas, Demonstrativo das Metas Anuais, Evolução do Patrimônio Líquido, Avaliação das Receitas e Despesas Previdenciárias e a Projeção Atuarial do RPPS, Medidas de Compensação da Renúncia de Receitas, bem como o Anexo de Riscos Fiscais, anexos estes que proporcionam o estabelecimento de metas físicas orçamentárias e fiscais, de modo a contribuir com o processo de planejamento da ação governamental para o ano de 2018.

A concepção das metas está pautada na produtiva utilização dos recursos públicos, com eficiência, eficácia e efetividade, que serão concretizadas por meio de ações que favoreçam a implementação dos programas indicados pelos munícipes no Plano de Governo.

**ML-30/2017**

**Cont. fls. 2**

Serão consolidados os projetos já iniciados, que tenham compatibilidade com os programas consolidados e que estejam em consonância com as demandas da população, priorizando a conservação do patrimônio público e, principalmente, o aspecto social com enfoque em maiores e melhores oportunidades para a população, inobstante à atual situação econômico-financeira pela qual passam os governos federal, estadual e os Municípios, todos os esforços serão envidados para que os recursos sejam otimizados em benefício da cidade e dos munícipes.

Objetivando garantir a melhoria da qualidade de vida urbana, estão previstos no triênio (2018-2020) recursos, entre outros, para importantes obras de drenagem e implantação de um cronograma permanente de limpeza e manutenção do sistema de galerias e córregos, necessários para minimizar os prejuízos materiais da população, os congestionamentos no trânsito e os deslizamentos em áreas de risco.

Dentre os importantes exemplos de ações no combate à exclusão social, destacamos as intervenções na área de educação, que têm o compromisso de aprimorar a infraestrutura da rede escolar, necessária para viabilizar as ações educacionais e reduzir o déficit de vagas no ensino infantil.

Além das ações supramencionadas, cabe ressaltar que a manutenção de equipamentos culturais e o incentivo ao esporte e lazer também contribuirão fortemente para a valorização da educação e da identidade cultural da cidade.

Na área da Saúde, a reorganização da Atenção Hospitalar, ampliação e promoção ao acesso à Atenção Especializada e a consolidação da Rede de Saúde Mental figuram como prioridade para um atendimento mais humanizado aos usuários da cidade.

A questão da Mobilidade Urbana é tema de relevância explícita neste Projeto de Lei, uma vez que considera importantes intervenções urbanas, como a proposta de implantação de corredores e terminais de transporte coletivo, visando ao conforto dos usuários e à celeridade do trânsito da cidade.

Para a Habitação estão previstas intervenções de urbanização tanto nos assentamentos precários, como na construção de novas unidades habitacionais, assim como a regularização fundiária de assentamentos com o objetivo de atender, de acordo com as disponibilidades os anseios da população nesta área.

Com o aval dos munícipes que entregaram a esta Administração a responsabilidade de representar e fazer cumprir seus anseios, estão contempladas no Projeto de Lei que ora encaminhamos, as diretrizes orçamentárias que nortearão todo o processo de elaboração orçamentária para os próximos anos, com ações detalhadamente estruturadas para que sejam atendidos os preceitos de transparência e responsabilidade fiscal.

Processo nº 17199/2017

**ML-30/2017**

**Cont. fls. 3**

Destacamos que pretende-se envolver os munícipes na estruturação do novo Plano Plurianual (PPA), para o período 2018-2021, bem como da peça orçamentária (LOA), para o exercício de 2018, por meio de consultas digitais, mídias sociais e outras formas de interação modernas e ágeis que favoreçam a participação dos munícipes nas discussões sobre as prioridades da cidade.

Nestas condições e consciente do espírito público que permeia essa Casa de Leis, solicito a apreciação deste projeto.

Ao ensejo, renovamos a Vossa Excelência e nobres Pares nossos protestos de elevada estima e distinta consideração.

**ORLANDO MORANDO JUNIOR**

Prefeito

A Sua Excelência o Senhor  
**PERY RODRIGUES DOS SANTOS**  
Presidente da Câmara Municipal  
de São Bernardo do Campo  
Palácio “João Ramalho”  
SÃO BERNARDO DO CAMPO, SP

Anexo: Projeto de Lei.

SOPP/fcl.

**PROJETO DE LEI N.º 43/17 – P.G. N.º 2.601/17**  
-----

**Dispõe sobre as diretrizes para elaboração da lei orçamentária para o exercício financeiro de 2018, e dá outras providências.**

A Câmara Municipal de São Bernardo do Campo decreta:

**CAPÍTULO I  
DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

**Art. 1º** Ficam estabelecidas, em cumprimento ao disposto no art. 165 da Constituição Federal, no § 2º do art. 274 da Lei Orgânica do Município de São Bernardo do Campo, e nas disposições da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, as diretrizes orçamentárias para o exercício financeiro de 2018, abrangendo os Poderes Executivo e Legislativo, seus Fundos, órgãos e entidades da Administração Municipal Direta e Indireta, compreendendo:

- I** - as prioridades e metas da Administração Pública;
- II** - a organização e estrutura dos orçamentos;
- III** - as diretrizes gerais para elaboração e execução do orçamento fiscal e suas alterações;
- IV** - as diretrizes específicas do orçamento da previdência municipal;
- V** - as disposições relativas às despesas com pessoal e encargos sociais;
- VI** - a política de aplicação do agente financeiro oficial de fomento;
- VII** - as disposições sobre alterações na legislação tributária; e
- VIII** - as disposições gerais.

**Parágrafo único.** Integram esta Lei os seguintes anexos:

- I** - Metas e Prioridades - Anexo V;
- II** - Anexos de Metas Fiscais:
  - a)** Metas Anuais;
  - b)** Metas Fiscais Anuais;

**Projeto de Lei (fls. 2)**

- c) Avaliação do Cumprimento das Metas Fiscais do Exercício Anterior;
  - d) Metas Fiscais Atuais Comparadas com as Fixadas nos Três Exercícios Anteriores;
  - e) Evolução do Patrimônio Líquido;
  - f) Origem e Aplicação dos Recursos Obtidos com a Alienação de Ativos;
  - g) Receitas e Despesas Previdenciárias do RPPS;
  - h) Projeção Atuarial do RPPS;
  - i) Estimativa e Compensação da Renúncia de Receita;
  - j) Margem de Expansão das Despesas Obrigatórias de Caráter Continuado;
  - k) Metodologia do Resultado Nominal;
  - l) Metodologia do Resultado Primário; e
- III - Demonstrativo de Riscos Fiscais e Providências.**

**CAPÍTULO II**  
**DAS PRIORIDADES E DAS METAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

**Art. 2º** O projeto de lei orçamentária anual do Município para o exercício de 2018 será elaborado em observância às diretrizes fixadas nesta Lei, à Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, e à Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Art. 3º** A proposta orçamentária para 2018 conterà os programas constantes desta Lei e do Plano Plurianual relativo ao período 2018-2021, que será encaminhado ao Legislativo Municipal no prazo estabelecido no inciso I do § 2º do art. 35 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da Constituição Federal.

**Parágrafo único.** Os programas governamentais previstos para o exercício financeiro de 2018 serão detalhados por ocasião da apresentação do Plano Plurianual relativo ao período 2018-2021, com as respectivas ações e metas, observados os conceitos estabelecidos na Portaria do Ministério de Planejamento, Orçamento e Gestão nº 42, de 14 de abril de 1999, e demais portarias da Secretaria do Tesouro Nacional.

**Art. 4º** Além da observância das prioridades e metas mencionadas nos termos do art. 3º desta Lei, a lei orçamentária e seus créditos adicionais atenderão ao disposto no art. 45 da Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Projeto de Lei (fls. 3)**

**CAPÍTULO III  
DA ORGANIZAÇÃO E DA ESTRUTURA DOS ORÇAMENTOS**

**Art. 5º** Na lei orçamentária, as despesas públicas serão identificadas com a codificação de função, subfunção, programa e projeto/atividade/operação especial.

**Art. 6º** Para os efeitos desta Lei, entende-se por:

**I** - função, o maior nível de agregação das diversas áreas de despesa que competem ao setor público;

**II** - subfunção, uma partição da função, visando agregar determinado subconjunto da despesa do setor público;

**III** - programa, o instrumento de organização da ação governamental, visando à concretização dos objetivos pretendidos;

**IV** - projeto, um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou o aperfeiçoamento da ação de governo;

**V** - atividade, um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto necessário à manutenção da ação de governo; e

**VI** - operações especiais, as despesas que não contribuem para a manutenção, expansão ou aperfeiçoamento das ações de governo, das quais não resulta um produto, e que não geram contraprestação direta sob a forma de bens ou serviços.

**Parágrafo único.** Cada programa identificará as ações necessárias para atingir os seus objetivos, sob a forma de projetos, atividades ou operações especiais, especificando os respectivos valores, bem como as unidades orçamentárias responsáveis pela realização da ação.

**Art. 7º** Os orçamentos fiscal e da previdência municipal compreenderão a programação dos Poderes Executivo e Legislativo, suas unidades orçamentárias, Fundos Especiais, Autarquias e Fundação instituídas e mantidas pelo Poder Público, bem como da Empresa Pública, e discriminarão a despesa por unidade executora, detalhada por categorias econômicas, grupos de natureza de despesa, modalidades de aplicação e elementos de despesa, com base na Portaria Interministerial nº 163, de 4 de maio de 2001, e suas alterações.

**Projeto de Lei (fls. 4)**

**Art. 8º** O projeto de lei orçamentária anual, a ser encaminhado pelo Poder Executivo à Câmara Municipal, terá como base as propostas orçamentárias apresentadas pelos órgãos dos Poderes Legislativo e Executivo e será constituído de:

**I** - texto da lei; e

**II** - consolidação dos quadros orçamentários.

**Parágrafo único.** A mensagem que encaminhar o projeto de lei orçamentária anual explicitará:

**I** - a compatibilização das prioridades da proposta orçamentária anual com aquelas aprovadas nesta Lei;

**II** - a comparação entre o montante das receitas oriundas de operações de crédito previstas para o orçamento de 2018 e o montante estimado para as despesas de capital, à vista do disposto no inciso III do art. 167 da Constituição Federal, e no § 2º do art. 12 da Lei Complementar nº 101, de 2000;

**III** - os critérios adotados para estimativa dos principais itens da receita para o exercício de 2018; e

**IV** - as alterações de qualquer natureza, em relação às previsões contidas nesta Lei.

**Art. 9º** A elaboração do projeto de lei orçamentária obedecerá às seguintes diretrizes gerais, sem prejuízo das normas financeiras estabelecidas pela legislação federal:

**I** - a previsão de recursos destinados à manutenção e ao desenvolvimento do ensino, em conformidade com o art. 212 da Constituição Federal, e à Lei Federal nº 9.424, de 24 de dezembro de 1996;

**II** - a previsão de recursos destinados ao atendimento à saúde, em conformidade com a Emenda Constitucional nº 29, de 2000;

**III** - a previsão de recursos para o atendimento da saúde materno-infantil, em conformidade com o parágrafo único do art. 217 da Lei Orgânica do Município;

**IV** - a previsão de recursos para garantir a execução dos programas, projetos e ações de assistência social, em conformidade com os arts. 203 e 204 da Constituição Federal, da Lei Orgânica de Assistência Social (LOAS), Lei nº 8.742, de 7 de dezembro de 1993, e do Capítulo III do Título VI da Lei Orgânica do Município;

### **Projeto de Lei (fls. 5)**

**V** - a previsão de recursos para programas e projetos voltados ao esporte e lazer, em conformidade com a Seção III do Capítulo I do Título VI da Lei Orgânica do Município; e

**VI** - a previsão de recursos para programas e projetos especiais que garantam os direitos das crianças, dos adolescentes, dos idosos e das pessoas com deficiência, em conformidade com a Seção I do Capítulo IV do Título VI da Lei Orgânica do Município.

**Art. 10.** A proposta orçamentária anual atenderá aos princípios da unidade, da universalidade e da anualidade, não podendo o montante das despesas fixadas exceder a previsão da receita para o exercício.

**Art. 11.** As receitas e as despesas serão estimadas, tomando-se por base o índice de inflação apurado nos últimos 12 (doze) meses, a tendência e o comportamento da arrecadação municipal mês a mês, bem como os reflexos da política econômica editada pelo Governo Federal, em conformidade com o anexo que dispõe sobre as metas fiscais anuais.

**Parágrafo único.** Fica definida como estimativa de receita a tendência apresentada pela arrecadação municipal verificada no presente exercício, bem como os efeitos decorrentes de modificações efetuadas na legislação tributária, consoante projetos de lei encaminhados pelo Poder Executivo à Câmara Municipal. Serão considerados, ainda, os efeitos de mudanças estruturais e conjunturais na economia sobre a arrecadação municipal.

**Art. 12.** A concessão de benefícios fiscais com base na legislação municipal vigente, bem como qualquer projeto de lei que objetive conceder ou ampliar isenção, incentivos ou benefícios de natureza tributária ou não tributária, que implique em renúncia de receita, gerando efeitos sobre a receita estimada para o exercício de 2018 e os dois seguintes, deverá atender ao inciso I ou II do art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Art. 13.** O projeto de lei orçamentária indicará a estimativa da margem de expansão das despesas obrigatórias de caráter continuado para 2018, bem como as medidas de compensação às renúncias de receita.

## **CAPÍTULO IV DAS DIRETRIZES GERAIS PARA A ELABORAÇÃO E EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO FISCAL E SUAS ALTERAÇÕES**

**Art. 14.** A elaboração do projeto, a aprovação e a execução da lei orçamentária para o exercício de 2018 deverão ser realizadas de modo a evidenciar a transparência da gestão fiscal, observando-se o princípio da publicidade.

**Art. 15.** O Poder Executivo organizará consulta pública para o orçamento 2018, visando à definição de prioridades na elaboração da Lei Orçamentária Anual.

## **Projeto de Lei (fls. 6)**

**Art. 16.** O projeto de lei orçamentária ou seus créditos adicionais poderão incluir, excluir ou alterar as ações voltadas ao desenvolvimento dos programas governamentais, que serão explicitadas por ocasião da apresentação do Plano Plurianual (PPA) 2018-2021, bem como seus respectivos produtos, metas, unidades de medida, valores e classificação funcional programática, apropriando ao programa correspondente as modificações realizadas.

**Art. 17.** Para fins de atendimento do disposto no § 1º do art. 100 da Constituição Federal, a Procuradoria-Geral do Município encaminhará à Secretaria de Finanças, relação dos débitos constantes de precatórios judiciais a serem incluídos na proposta orçamentária de 2018.

**Art. 18.** O Poder Legislativo terá como limite para despesas correntes e de capital em 2018, para efeito de elaboração de sua proposta orçamentária, o disposto no art. 29-A da Constituição Federal e na Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Parágrafo único.** O repasse do numerário previsto no **caput** será realizado na forma de duodécimos, conforme estabelecido no art. 271 da Lei Orgânica do Município.

**Art. 19.** É obrigatória a destinação de recursos para compor a contrapartida de convênios, transferências e operações de crédito externas e internas e para o pagamento de amortizações, juros e outros encargos, observados os cronogramas financeiros das respectivas operações.

**Art. 20.** É vedada a inclusão, na Lei Orçamentária Anual ou em seus créditos adicionais, de dotações a título de termos de colaboração, termos de fomento ou em acordos de cooperação, ressalvadas aquelas destinadas a organizações da Sociedade Civil, sem fins lucrativos, de atividade continuada, que se encontrem regulares quanto às entregas das prestações de contas dos recursos anteriormente recebidos do Município e que se caracterizam por ser de atendimento direto ao público, de forma gratuita, e estejam registradas nos respectivos Conselhos Municipais, se for o caso, observadas ainda as exigências da Lei Federal nº 13.019, de 31 de julho de 2014, Lei Municipal nº 5.628, de 14 de dezembro de 2006, e do Decreto Municipal nº 15.954, de 29 de março de 2007, e suas alterações.

**Parágrafo Único.** Para habilitar-se ao recebimento de recursos através de termos de colaboração e termos de fomento, a entidade deverá atender os requisitos previstos nos artigos 33 e 34 da Lei Federal nº 13.019, de 31 de julho de 2014, bem como as vedações consignadas nos artigos 39 e 40 do mesmo diploma legal.

**Art. 21.** Para efeito do disposto no art. 62 da Lei Complementar nº 101, de 2000, o Poder Executivo poderá contribuir para o custeio das despesas de outros entes da federação instalados no Município, justificado o interesse público e a relevância social.

## Projeto de Lei (fls. 7)

**Art. 22.** Será destinado à reserva de contingência, para o exercício de 2018, o montante equivalente de até 2% (dois por cento) da receita corrente líquida estimada, visando ao atendimento de passivos contingentes ou de outros riscos e eventos fiscais imprevistos, desde que estes sejam constituídos por despesas cuja previsão tenha se mostrado insuficiente ou por despesas supervenientes.

§ 1º A autorização para utilização dos recursos de que trata o **caput** deste artigo será de competência da Secretaria de Finanças.

§ 2º O critério para autorização será o da análise da natureza do fato gerador, apresentado pelo ordenador de despesa, e da sua compatibilidade com a destinação mencionada no **caput** deste artigo.

**Art. 23.** Verificando-se ao final de um bimestre que a realização da receita poderá não comportar o cumprimento das metas de resultado primário ou nominal estabelecidos no Anexo de Metas Fiscais desta Lei, deverá ser promovida a limitação de empenho e movimentação financeira, nos 30 (trinta) dias subsequentes, conforme institui os arts. 9º e 22 da Lei Complementar nº 101, de 2000.

§ 1º Para cumprimento do estabelecido no **caput**, fica a Secretaria de Finanças autorizada a definir cotas orçamentárias e financeiras em período a ser definido em instrumento regulamentar interno, bem como promover a limitação de empenho, quando necessário, no âmbito do Poder Executivo.

§ 2º A limitação a que se refere o **caput** deste artigo será fixada em montantes por Secretaria, conjugando-se as prioridades da Administração previstas nesta Lei e respeitadas as despesas que constituem obrigações constitucionais e legais de execução, inclusive as destinadas ao pagamento do serviço da dívida.

§ 3º As Secretarias deverão considerar, para efeito de conter despesas, preferencialmente, os recursos orçamentários destinados às despesas de capital relativas a obras e instalações, equipamentos e material permanente, e despesas correntes não afetas a serviços básicos.

§ 4º No caso de restabelecimento da receita prevista, ainda que parcial, a recomposição das dotações, cujos empenhos foram limitados, dar-se-á de forma proporcional às reduções efetivadas.

**Art. 24.** Os Fundos Municipais poderão ter as suas despesas realizadas até o montante correspondente ao efetivo ingresso de suas respectivas receitas, ressalvadas as situações nas quais o descompasso das transferências de outras esferas de governo puder causar descontinuidade na execução dos programas.

**Projeto de Lei (fls. 8)**

**Art. 25.** Fica o Poder Executivo autorizado a abrir créditos adicionais suplementares e remanejar por decreto, os valores das categorias econômicas, dos elementos de despesas e dos repasses financeiros, se necessário, às dotações vinculadas aos Fundos, até o limite de suas efetivas arrecadações, obedecendo à forma e dispositivos estabelecidos no art. 31 desta Lei.

**Art. 26.** O Poder Executivo poderá remanejar, por decreto, os valores das categorias econômicas e elementos de despesa referentes a cada convênio firmado com a Administração Direta e Indireta da União e do Estado, de acordo com as necessidades dos projetos, bem como efetuar suplementações até o limite dos valores das transferências recebidas, caracterizadas como excesso de arrecadação, obedecendo à forma e dispositivos estabelecidos no art. 31 desta Lei.

**Art. 27.** Ficam os Poderes Executivo e Legislativo autorizados a abrir créditos adicionais suplementares entre programas e ações, por decreto, quando necessário, nos termos da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, relativas às despesas do Orçamento Fiscal, até o limite de 30% (trinta por cento) do total da despesa a ser fixada pela Lei Orçamentária Anual de 2018, calculado sobre o valor consignado, individualmente considerado, para cada Poder.

**Art. 28.** Ficam excluídos do limite autorizado no art. 27 desta Lei, os créditos adicionais suplementares destinados a:

**I** - atender ao pagamento de despesas decorrentes de precatórios judiciais, amortização e encargos da dívida e pessoal e encargos;

**II** - atender despesas financiadas com recursos vinculados à operações de crédito, convênios, fundos especiais, transferências federais e estaduais e parcerias;

**III** - incorporar o superávit financeiro, apurado no balanço em 31 de dezembro de 2017, ou excesso de arrecadação;

**IV** - suplementar dotação utilizando recursos alocados na reserva de contingência e na reserva atuarial; e

**V** - transpor recursos entre dotações das funções Educação, Assistência Social, Saúde e Habitação.

**Art. 29.** Ficam as Autarquias, Fundação e Empresa Pública autorizadas, por decreto do Executivo Municipal, a abrir créditos adicionais suplementares, até o limite de 30% (trinta por cento) da despesa a ser fixada pela Lei Orçamentária Anual de 2018, calculado sobre o valor consignado, individualmente considerado, para cada Autarquia, Fundação e Empresa Pública.

**Projeto de Lei (fls. 9)**

**Art. 30.** Consideram-se recursos para abertura de crédito adicional suplementar, nos termos do art. 43 da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964:

**I** - o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior;

**II** - os provenientes de excesso de arrecadação, inclusive o excesso apurado nas fontes de receita constituídas e vinculadas ao ingresso de recursos provenientes de transferências e estabelecimento de convênios com outros órgãos ou esferas de governo;

**III** - os resultantes da anulação parcial ou total de dotações orçamentárias; e

**IV** - os provenientes de operação de crédito.

**Art. 31.** Os créditos adicionais especiais serão autorizados por lei específica e serão destinados a atender objetivos não previstos no orçamento, nos casos de:

**I** - despesas executadas com recursos provenientes de transferências e estabelecimento de convênios com órgãos de outras esferas de governo;

**II** - operações de crédito; ou

**III** - inexistência de dotação orçamentária específica ou com codificação apropriada.

**Art. 32.** Os projetos de lei de créditos adicionais especiais e extraordinários, apresentados ao Poder Legislativo para aprovação, e os decretos de créditos suplementares adicionais, editados pelo Poder Executivo obedecerão, sob pena de nulidade, à forma e aos detalhamentos estabelecidos na Lei Orçamentária Anual.

**Parágrafo único.** Serão publicados os decretos de crédito suplementar, autorizados na Lei Orçamentária Anual, observados os limites e detalhamentos por ela fixados.

**Art. 33.** São vedados quaisquer procedimentos por parte dos ordenadores de despesa, que viabilizem a realização de despesas, sem a comprovada e suficiente disponibilidade de recursos em dotação orçamentária compatível.

**Art. 34.** Para fins de apuração da disponibilidade de caixa em 31 de dezembro, para fazer frente ao pagamento das despesas compromissadas, decorrentes de obrigações contraídas no exercício, considera-se:

**I** - a obrigação contraída no momento da formalização do contrato administrativo ou instrumento congênere; e

**Projeto de Lei (fls. 10)**

**II** - a despesa compromissada será apenas o montante cujo pagamento deva se verificar no exercício financeiro, observado o cronograma de pagamento.

**CAPÍTULO V  
DAS DIRETRIZES ESPECÍFICAS DO ORÇAMENTO DA  
PREVIDÊNCIA MUNICIPAL**

**Art. 35.** O orçamento da previdência municipal compreenderá as dotações destinadas às ações da previdência e obedecerá ao disposto no art. 40 da Constituição Federal e nas Emendas Constitucionais nºs 20, de 15 de dezembro de 1998; 41, de 19 de dezembro de 2003; e 47, de 5 de julho de 2005.

**CAPÍTULO VI  
DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS ÀS DESPESAS COM PESSOAL E  
ENCARGOS SOCIAIS**

**Art. 36.** Na elaboração da proposta orçamentária para o exercício de 2018, os Poderes Executivo e Legislativo, no tocante às despesas com pessoal e encargos, utilizarão, como base de cálculo, as despesas realizadas no segundo semestre do exercício de 2016 e primeiro semestre do exercício de 2017, eventuais alterações nos planos de carreira, admissões ou revisão de tabelas de vencimentos, inclusive revisão geral prevista no inciso X do art. 37 da Constituição Federal, observado o disposto no art. 169 e Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Art. 37.** Observados os limites a que se refere o art. 39 da Constituição Federal, somente poderão ser admitidos servidores, a qualquer título, se:

**I** - estiverem previstos cargos vagos na tabela de cargos de provimento efetivo;

**II** - houver vacância dos cargos ocupados, constantes na tabela de cargos de provimento efetivo; e

**III** - houver dotação orçamentária suficiente e específica para o atendimento da despesa.

**Art. 38.** As despesas com pessoal ativo e inativo da Administração Municipal Direta e Indireta serão limitadas ao que estabelece o art. 20 da Lei Complementar nº 101, de 2000, observado, ainda, o disposto no art. 71 da referida Lei Complementar.

**§ 1º** A concessão de qualquer aumento de remuneração, como também a criação de cargos ou alterações de estrutura de carreira dos servidores, a qualquer título, deverão observar as respectivas dotações orçamentárias, de forma a atender as projeções das despesas até o final do exercício, nos limites definidos no **caput**.

**Projeto de Lei (fls. 11)**

§ 2º Os projetos de lei referentes à criação de cargos públicos deverão demonstrar, em sua exposição de motivos, o atendimento aos requisitos estabelecidos neste artigo.

§ 3º O Poder Legislativo observará, quanto às despesas com pessoal, além da legislação estabelecida no **caput**, também, no que couber, o disposto no art. 29-A da Constituição Federal, com as redações dadas pelas Emendas Constitucionais nºs 25, de 14 de fevereiro de 2000, e 58, de 23 de setembro de 2009.

§ 4º Os projetos de lei relacionados ao crescimento de gastos com pessoal e encargos sociais, no âmbito dos Poderes Executivo e Legislativo, deverão ser acompanhados de anexo contendo demonstrativo do impacto sobre o percentual de comprometimento da receita corrente líquida.

**CAPÍTULO VII**  
**DA POLÍTICA DE APLICAÇÃO DO AGENTE FINANCEIRO**  
**OFICIAL DE FOMENTO**

**Art. 39.** A agência financeira oficial de fomento priorizará a concessão de créditos a microempreendimentos do setor formal ou informal instalados no Município, em conformidade com a Lei Municipal nº 4.838, de 24 de fevereiro de 2000.

**CAPÍTULO VIII**  
**DAS DISPOSIÇÕES SOBRE ALTERAÇÕES NA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA**

**Art. 40.** Na estimativa das receitas do projeto de lei orçamentária poderão ser considerados os efeitos de propostas de alterações na legislação tributária e das demais rendas, se o projeto de lei estiver em tramitação na Câmara Municipal.

**Art. 41.** O projeto de lei que disponha sobre a concessão ou a ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária, somente será aprovado se atendidas as exigências do art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 2000.

**CAPÍTULO IX**  
**DAS DISPOSIÇÕES GERAIS**

**Art. 42.** O Poder Executivo publicará, até o trigésimo dia após o encerramento de cada bimestre, relatório resumido da execução orçamentária, nos termos dos arts. 52 e 53 da Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Art. 43.** Ao final de cada quadrimestre, os Poderes Executivo e Legislativo emitirão os respectivos Relatórios de Gestão Fiscal, nos termos dos arts. 54 e 55 da Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Projeto de Lei (fls. 12)**

**Art. 44.** O Poder Executivo deverá elaborar e publicar, até 30 (trinta) dias, após a publicação da Lei Orçamentária de 2018, cronograma de desembolso mensal e metas bimestrais de realização de receitas, nos termos dos arts. 8º e 13, da Lei Complementar nº 101, de 2000.

**Art. 45.** Para os termos do § 3º do art. 16 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, bem como no § 3º do art. 100 da Constituição Federal, consideram-se como despesas irrelevantes:

**I** - aquelas cujo valor não ultrapassar 20% (vinte por cento) do limite estabelecido na alínea “a” do inciso II do art. 23 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993; e

**II** - as obrigações de pequeno valor, aquelas estabelecidas no § 2º do art. 1º da Lei Municipal nº 4.921, de 9 de novembro de 2000.

**Art. 46.** O Poder Executivo, utilizando-se da prerrogativa estabelecida no inciso III do art. 172 do Código Tributário Nacional e no inciso II do § 3º do art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 2000, providenciará legislação específica para remissão de créditos tributários e outros valores inferiores ao custo de cobrança administrativa ou judicial.

**Art. 47.** As Unidades Ordenadoras de Despesas deverão estabelecer mecanismos de avaliação quantitativa e qualitativa dos serviços por elas prestados.

**Art. 48.** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

São Bernardo do Campo,  
25 de abril de 2017

**ORLANDO MORANDO JUNIOR**  
Prefeito